

Rapport d'orientations budgétaires 2026

Conseil municipal du 12 novembre 2025

RAPPEL DU CYCLE ET DES ÉTAPES BUDGÉTAIRES

Le rapport d'orientations budgétaires (ROB)

Le budget primitif (BP)

Les décisions modificatives (DM)

Le budget supplémentaire (BS)

LE CONTEXTE NATIONAL ET LOCAL

Des indicateurs défavorables pour les finances publiques

Les principaux indicateurs :

<i>Ensemble des administrations publiques</i>	2023	2024	2025	2026
Déficit public	-5,40%	-5,80%	-5,40%	-4,70%
Dette publique	110%	113%	116%	118%
Evolution des dépenses publiques	3,70%	3,50%	1,00%	0,60%

Pour corriger l'ensemble de ces indicateurs, le gouvernement a identifié sur 2026 plusieurs mesures dont certaines vont concerner les collectivités territoriales (plus de 7 milliards d'euros selon les associations d'élus).

Les collectivités territoriales : des acteurs concernés mais pas responsables principaux

La part des collectivités territoriales dans ces indicateurs :

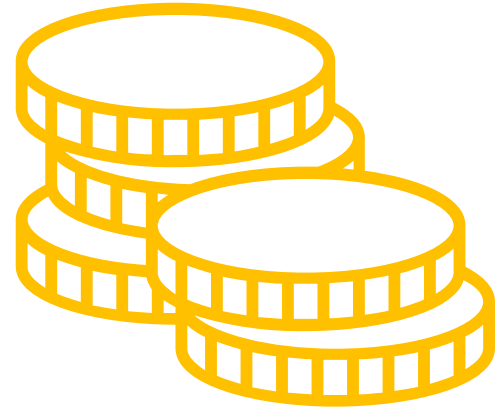
	2023	2024
Dette publique	3 103 Mds	3 305 Mds
<i>Dont celle des APUL</i>	248 Mds	262 Mds
<i>Soit en %</i>	8,00%	7,92%

Déficit public	-154 Mds	-170 Mds
<i>Dont celui des APUL</i>	-10 Mds	-17 Mds
<i>Soit en %</i>	6,43%	9,85%

Les mesures du PLF 2026 impactant les collectivités

La reconduction du DILICO V2 PLF 2026 :

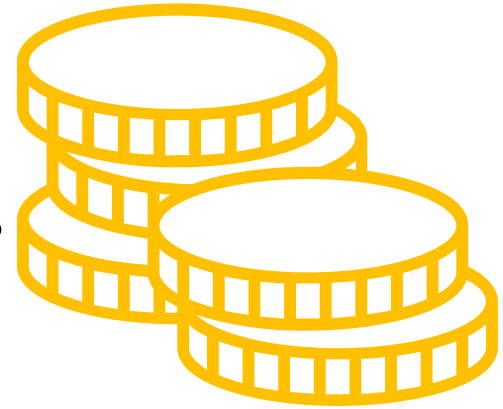
- Doublement du fonds : 2 Md€ contre 1 Md€ en 2025,
- Le bloc communal participerait à hauteur de 720 M€ (500 M€ en 2025) et le nombre de communes contributrices serait doublé (de 2 à 4 000),
- Restitution à hauteur de 80 % sur 5 ans. 20 % seront affectés au FPIC,
- Restitution conditionnée à l'évolution des dépenses de fonctionnement et d'investissement qui devra être inférieure à la croissance du PIB,



Les mesures du PLF 2026 impactant les collectivités

Différentes mesures impacteront le budget de la commune :

- Baisse du fonds vert de 500 M€,
- La fusion de la DSIL, de la DETR et de la DPV pour créer le Fonds d'investissement pour les territoires (FIT). La rédaction initiale pour bénéficier de ce FIT exclue par principe Pornichet
- Ajustement du FCTVA : recentrage sur les seules dépenses d'investissement (10 K€ / an en moins pour Pornichet)





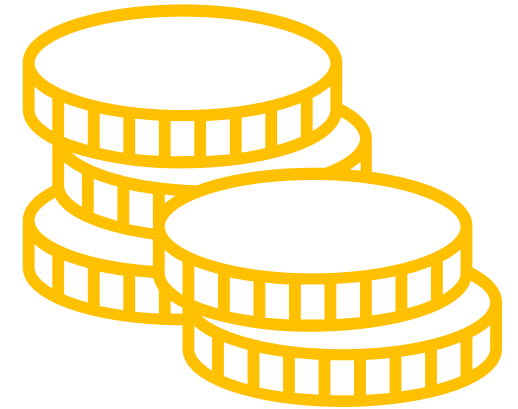
Les mesures du PLF 2026 impactant les collectivités

L'enveloppe nationale de DGF est reconduite sur 2026, soit 27,4 Md€ avec notamment :

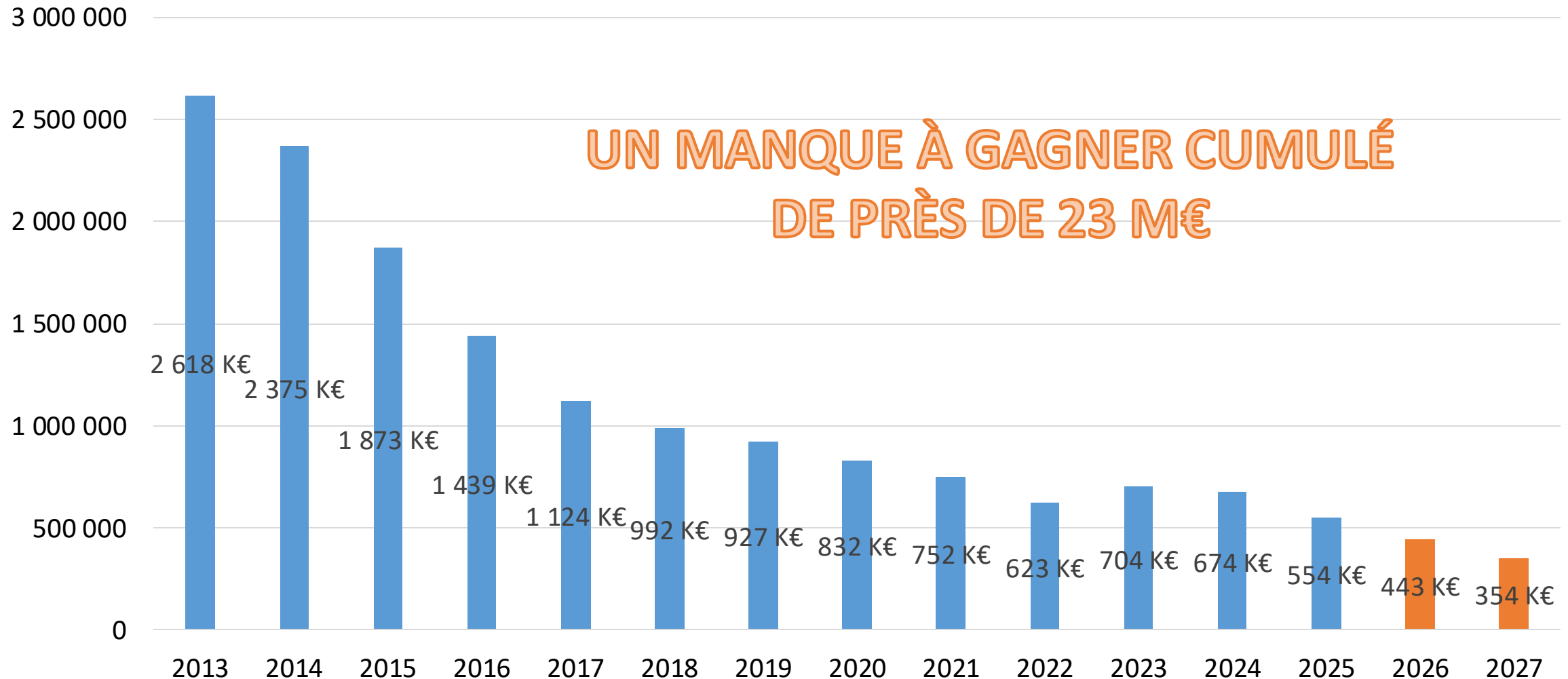
- + 150 M€ pour la Dotation de solidarité rurale,
- + 140 M€ pour la Dotation de solidarité urbaine,

Et donc la confirmation de l'écrêtement pour la dotation forfaitaire.

Pour Pornichet, une baisse de 20 % de la dotation forfaitaire est anticipée par rapport à la notification 2025, soit 443 K€ ainsi qu'une nouvelle baisse en 2027 (- 20%, soit 354 K€).



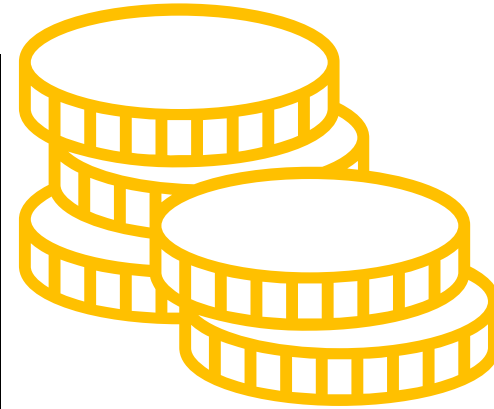
Une DGF nationale maintenue mais une DF soumise à écrêtement



Les mesures du PLF 2026 impactant les collectivités

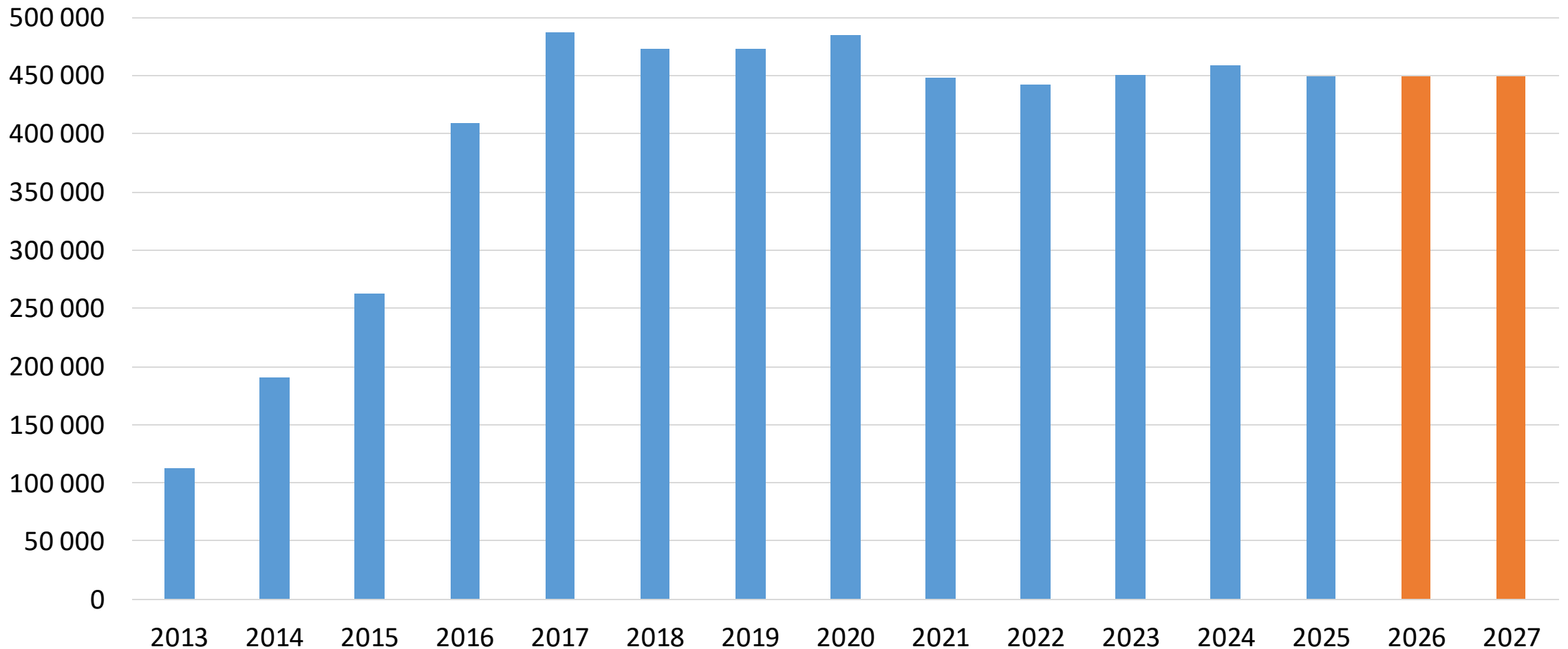
Ces mesures se cumulent avec les hausses de cotisations de 3 points par an du taux de cotisation CNRACL représentant près de 1 M€ de dépenses supplémentaires sur la période 2025/2027:

	2025	2026	2027	Cumul
Hausse au 1er janvier 2025	160 000 €	160 000 €	160 000 €	480 000 €
Hausse au 1er janvier 2026		160 000 €	160 000 €	320 000 €
Hausse au 1er janvier 2027			160 000 €	160 000 €
Cumul	160 000 €	320 000 €	480 000 €	960 000 €



Un FPIC stabilisé à environ 450 K€ / an

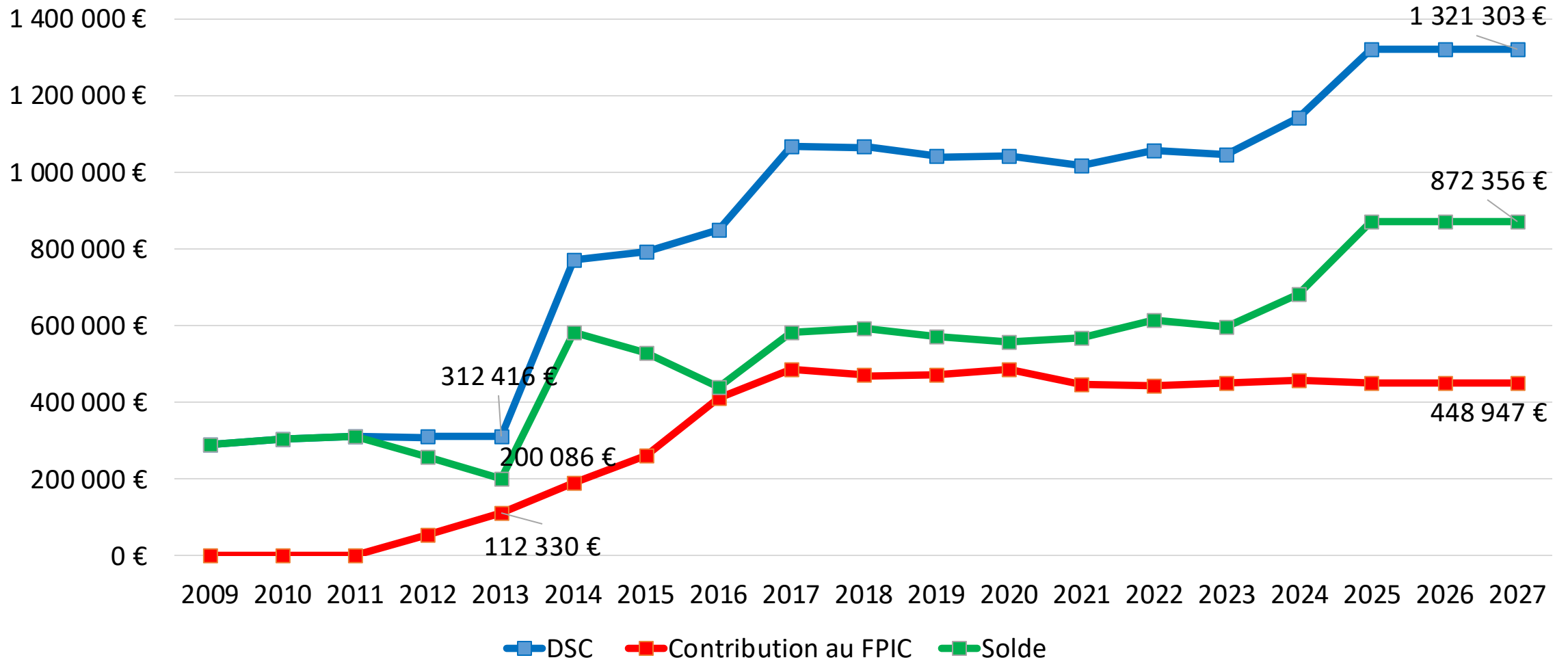
UNE CHARGE CUMULÉE
SUPPLÉMENTAIRE DE PLUS DE 4,3 M€





DES PARTENARIATS LOCAUX FORTS

Une DSC de nouveau en progression





Un dynamisme local favorable



- La CARENE

- Attribution de compensation
- Dotation de solidarité communautaire
- Fonds de concours : itinéraires cyclables, front de mer...

- La Région Pays de la Loire, le CD 44, la Préfecture, TE44 et la CAF



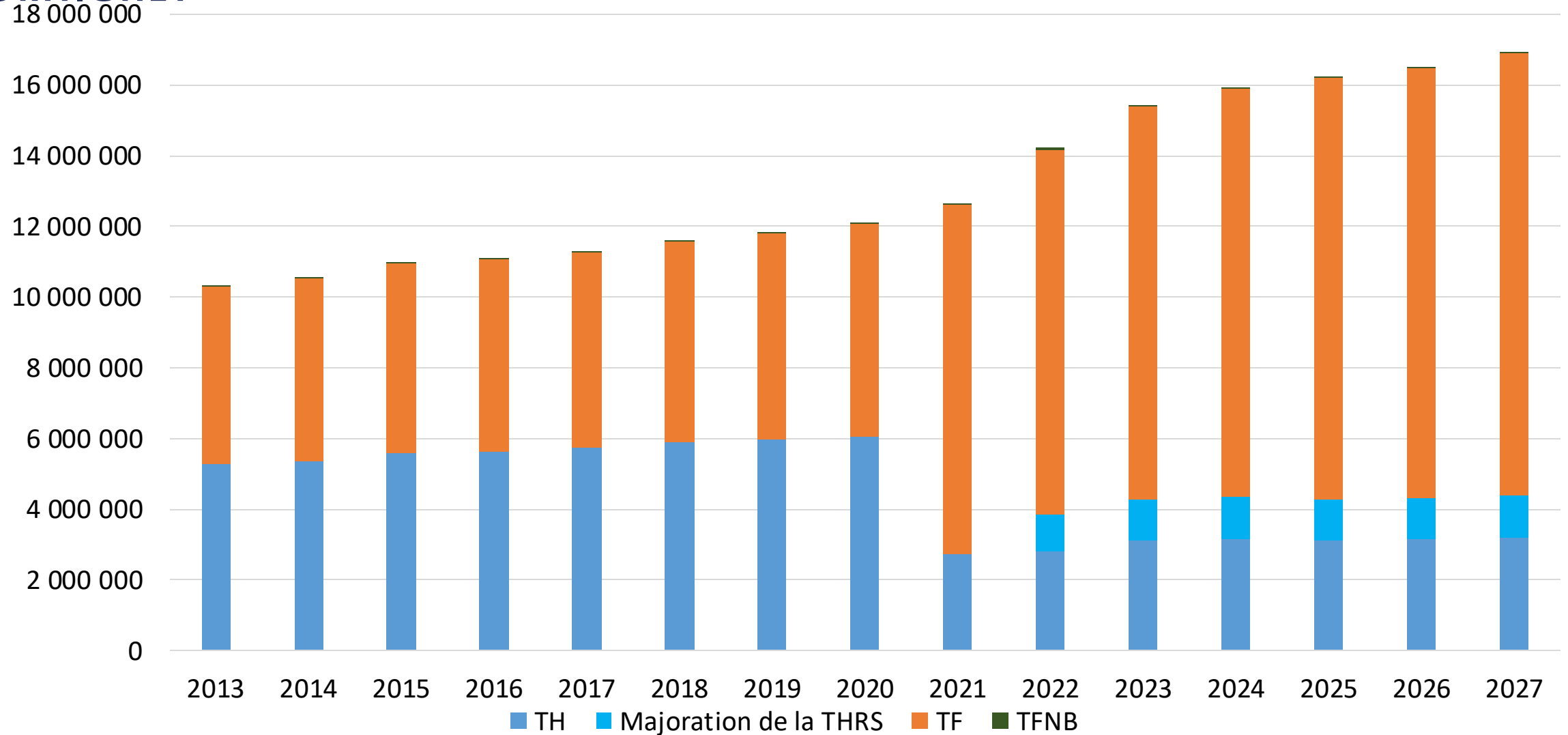
LA STRATÉGIE FINANCIÈRE



Quelles hypothèses d'évolution de nos recettes fiscales en 2026 et 2027 ?

- **Pas de hausse du taux de la taxe foncière**
- Prise en compte de la **majoration de la THRS** à hauteur de 40 %
- Coefficient de **revalorisation des bases** :
 - 1,00 % pour 2026
 - 1,50 % pour 2027
- **Evolutions physiques des bases** :
 - TF : 1 % pour 2026 et 1,30 % pour 2027,
 - THRS et TFNB : 0,00 %
 - Les bases TH 2025 en sont pas encore connues

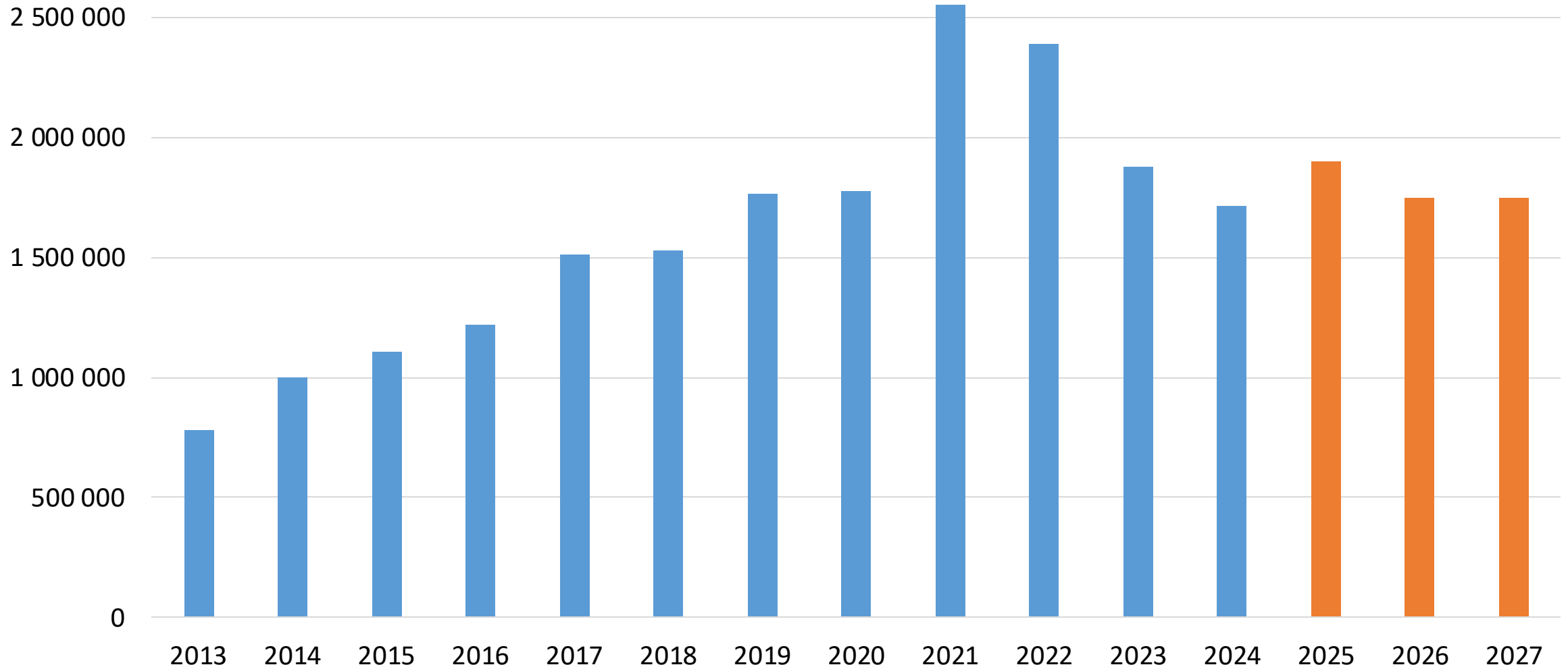
Quel produit fiscal en 2025 et 2026 ?



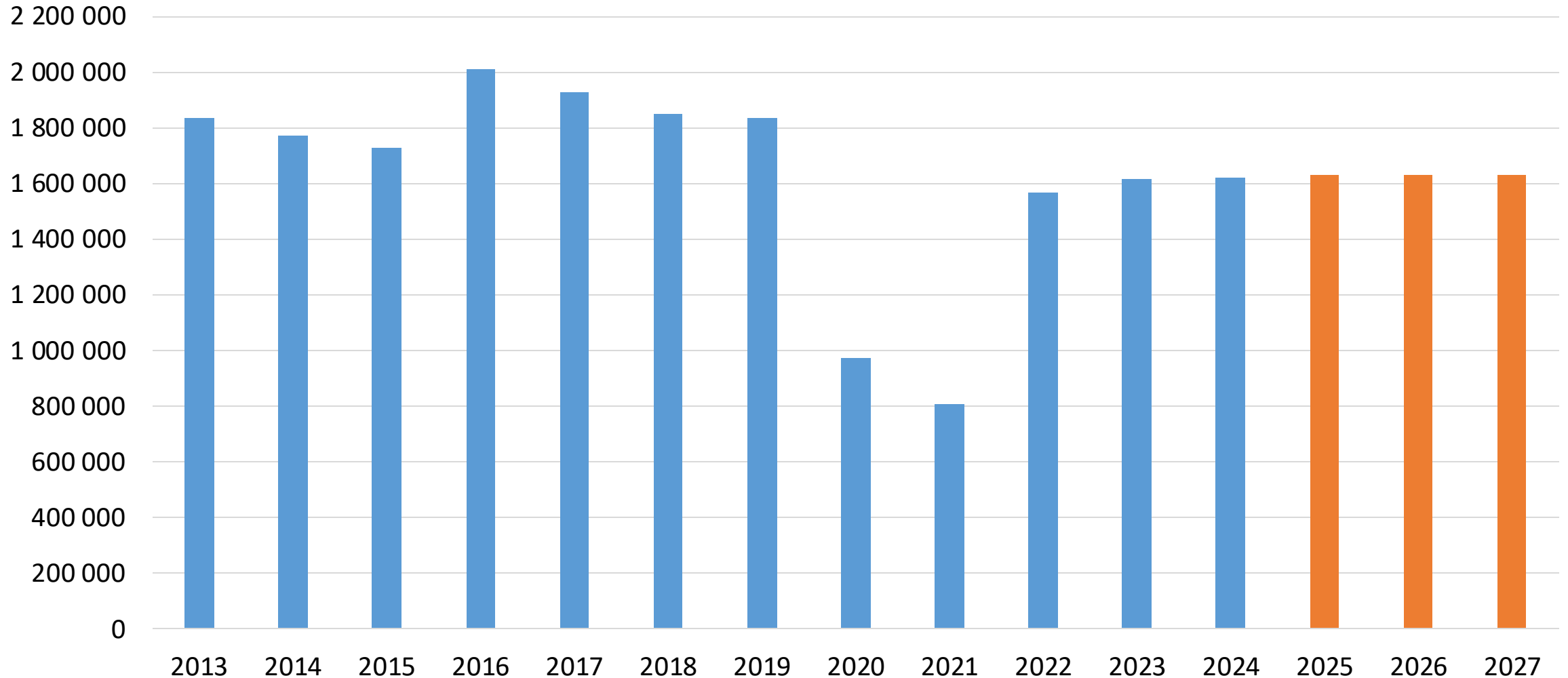
L'utilisation de la majoration de la THRS

ANNEE APPROBATION ACQUISITION	SITUATION DU FONCIER	MOTIVATION DE L'ACQUISITION	COUT DE L'ACQUISITION + FRAIS ACTES
2022 (préemption)	Terrain bâti av des Paludiers	Réalisation de logement pour saisonniers et jeunes travailleurs	490 000 €
2023 (acquisition amiable)	Terrain Lt des Forges	Réalisation de logements dont logements sociaux (LLS et BRS) pour les familles	168 000 €
2023 (acquisition amiable)	OAP des Noës	Constitution de réserves foncières pour produire du logement dont des logements locatifs sociaux	360 000 €
2023 (acquisition amiable)	OAP des Paludiers	Réalisation de logements dont logements sociaux (LLS et BRS) pour les familles	620 000 €
2023 (préemption)	2AU Butte Ermur	Constitution de réserves foncières pour produire du logement dont des logements sociaux	704 000 €
2023 (subvention foncière)	Parc Armor	Augmenter le nombre de logements sociaux (20% à 30%) et produire du BRS	225 000 €
2024 (acquisition amiable)	80 bd de St Nazaire	Constitution d'une réserve foncière à vocation d'habitat	475 000 €
2025 (acquisition amiable)	Av du Pouligou , OAP Petit Canon	Constitution d'une réserve foncière à vocation d'habitat	30 000 €
2025 (acquisition amiable)	132 av Saint Sébastien	Constitution d'une réserve foncière à vocation d'habitat	335 000 €
2025 (subvention foncière à intervenir)	Rce Intergénérationnelle	Permettre la production de 54 logements locatifs sociaux	200 000 €
Total des engagements financiers			3 607 000 €

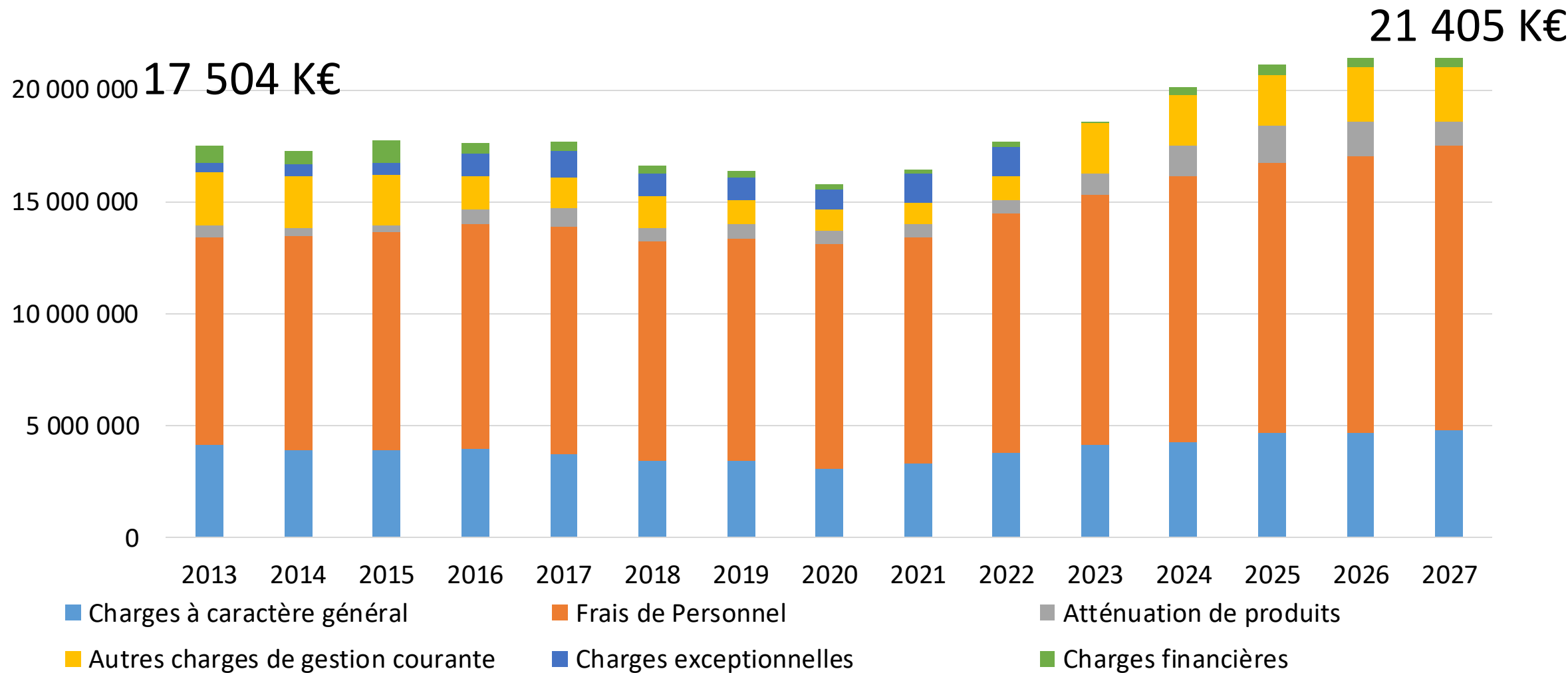
Des droits de mutation toujours soutenus



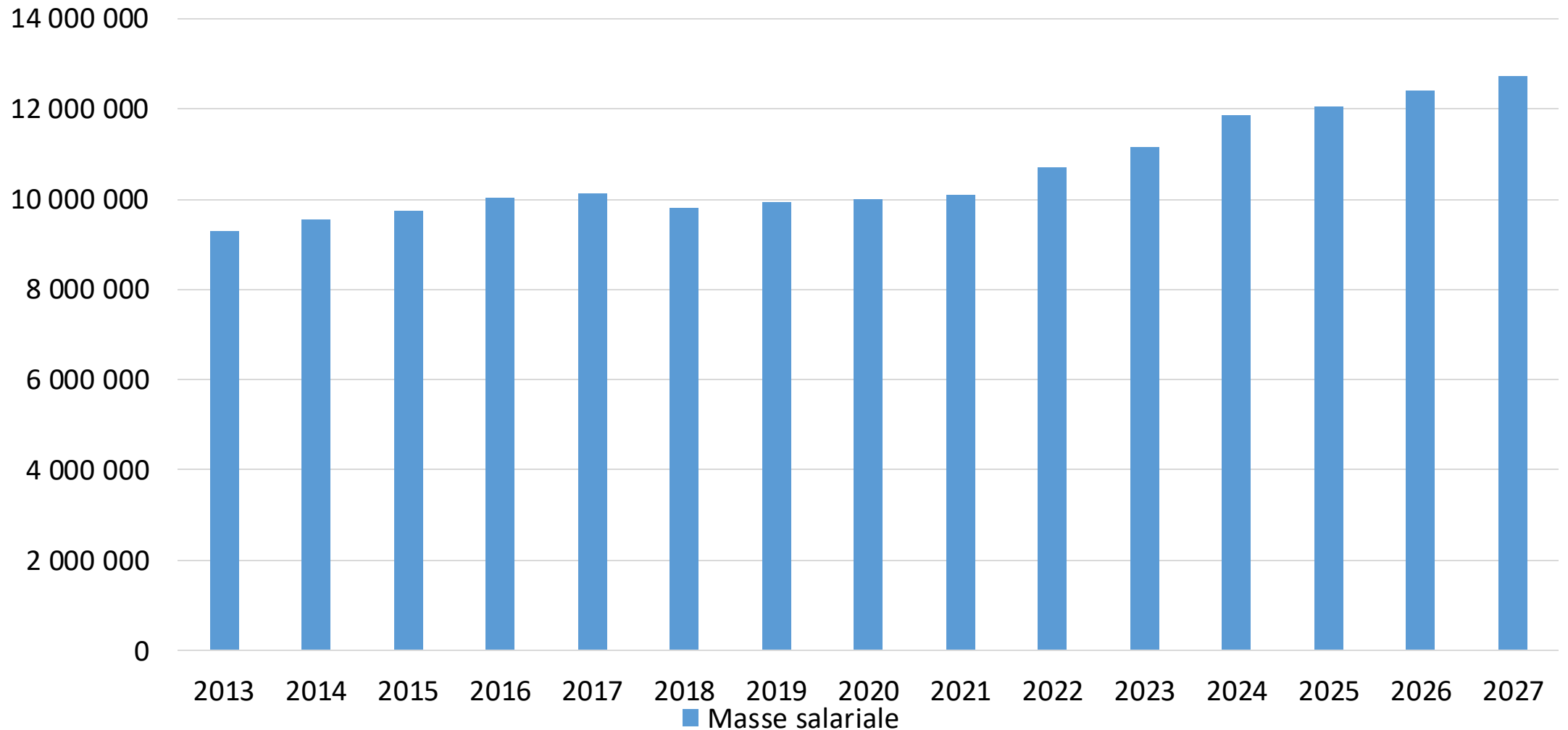
Un reversement du casino qui se stabilise



Des dépenses liées au contexte économique

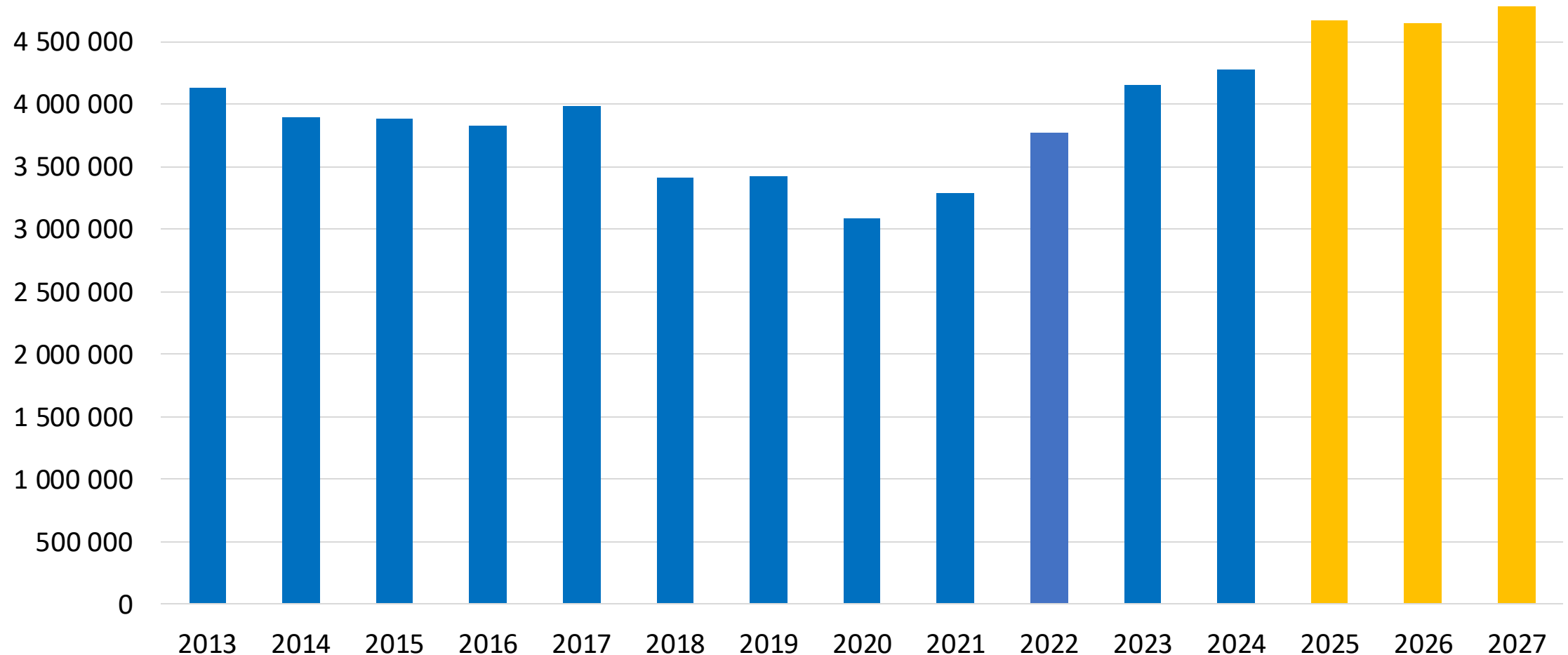


Une masse salariale principalement liée aux décisions nationales

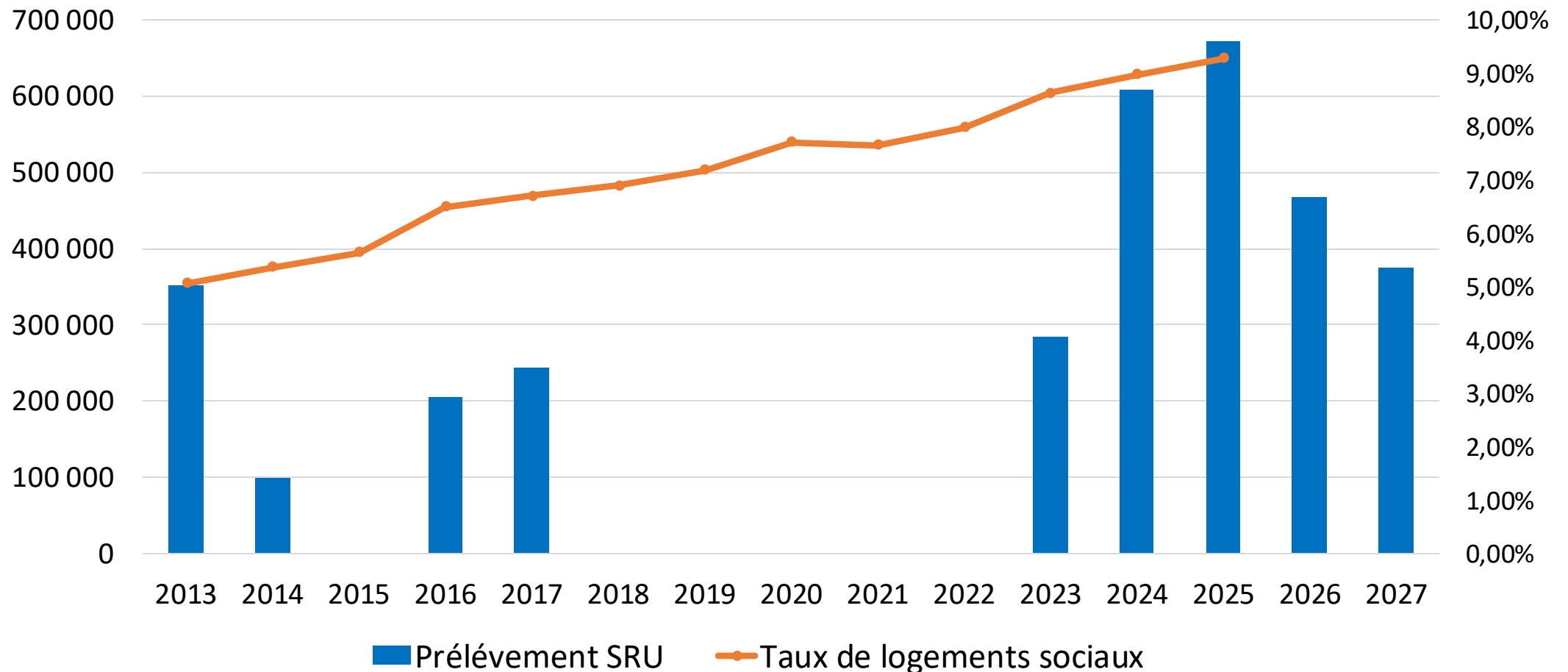


Les charges à caractère général liées par l'inflation et des choix de gestion

Evolution des charges à caractère général

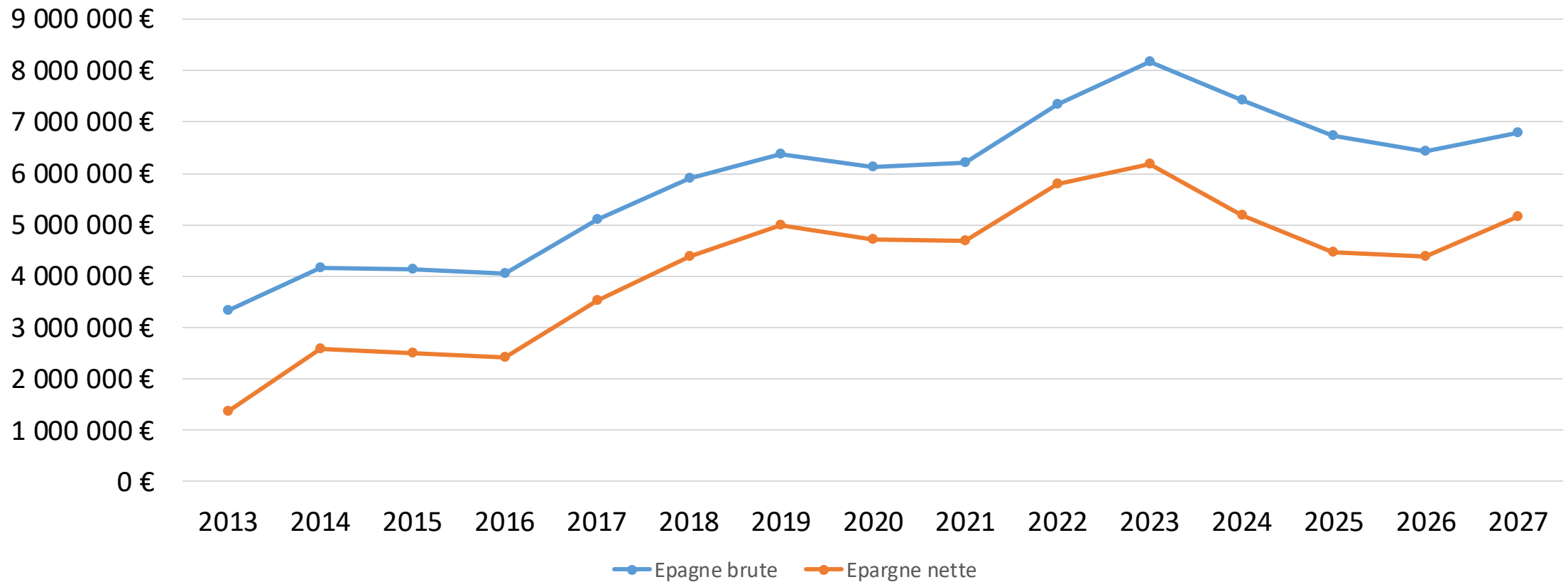


Un prélèvement SRU impactant malgré les efforts de la commune



Des niveaux d'épargnes toujours très performants

Evolution des épargnes brute et nette



LES INVESTISSEMENTS 2026 ET 2027

Quelle logique d'investissement ?

- Investir de manière équilibrée
 - L'entretien du **patrimoine** de la commune
 - Améliorer la **vie quotidienne** à Pornichet
 - Mise en œuvre des grands **projets structurants** l'avenir
 - Assurer la **transition écologique**
- Investir pour maîtriser les coûts de fonctionnement
 - Voirie et **économies d'énergies**
 - **Outils et méthodes**

Préserver le cadre de vie et affirmer l'identité balnéaire de la ville

Cœur de ville : 255 K€



Front de mer : 300 K€



Préserver le cadre de vie et affirmer l'identité balnéaire de la ville

Sainte Marguerite : 400 K€



Office du Tourisme : 470 K€



Préserver le cadre de vie et affirmer l'identité balnéaire de la ville

- Aménagement d'**axes structurants** de voirie (3 000 K€)
- L'**entretien de la voirie** (1 000 K€) et l'**enfouissement des réseaux** (2 700 K€)
- Vidéoprotection : 150 K€





Promouvoir une ville dynamique,
solidaire et vivante toute l'année

Création d'un circuit de pump Track : 200 K€





Promouvoir une ville dynamique, solidaire et vivante toute l'année

- La poursuite des animations comme le **festival des Renc'Arts**
- Une enveloppe pour saisir les opportunités de **maîtrise foncière** (2,6 M€) en lien avec la majoration de la THRS
- Le PUP **Parc d'Armor** : 1,80 M€
- Aménagement du cœur de quartier des forges : 1,1 M€



S'engager collectivement dans la transition écologique

- La végétalisation et le **développement des mobilités douces** au sein des projets urbains (cœur de ville, front de mer...)
- Des travaux d'entretien et de **rénovation énergétique des bâtiments** (1 250 K€)



S'engager collectivement dans la transition écologique

- Requalification et renaturation d'espaces publics ainsi que **création d'îlots de fraîcheurs** (530 K€)
- La restauration : Augmentation de 10 K€ du budget dédié à l'achat de **denrées alimentaires bio et/ou bénéficiant de labels** (335 K€)
- La rénovation du parc d'**éclairage public** (500 K€)

Poursuivre une gestion rigoureuse et responsable de la collectivité

- Le **nouveau CTM** : 6,2 M€

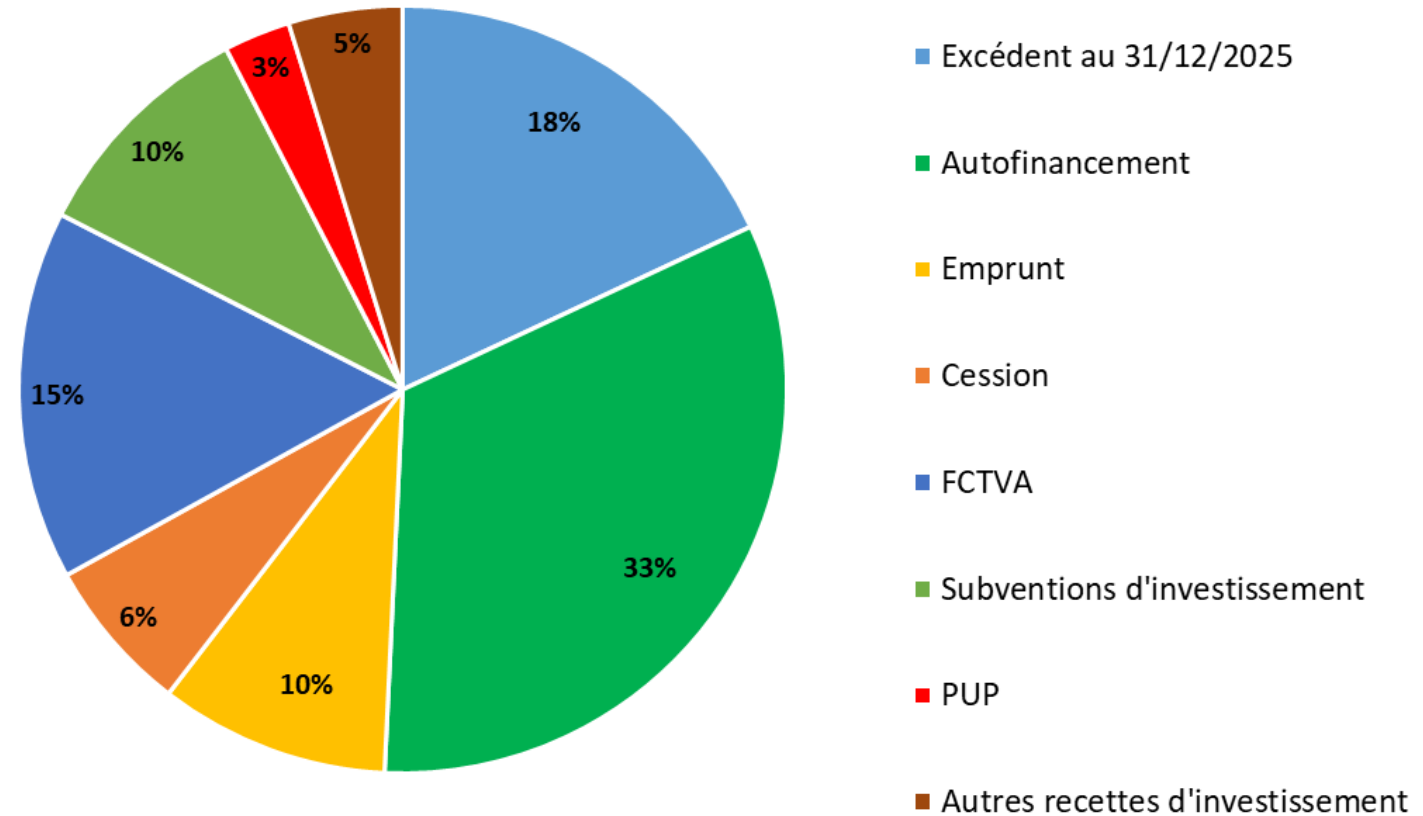




Poursuivre une gestion rigoureuse et responsable de la collectivité

- Les désordres de l'**hippodrome** (1,4 M€)
- La **modernisation de l'administration** (matériels informatiques, logiciels...)
- L'équipement des **services municipaux**
- L'**AD'AP** (50 K€)

Comment Pornichet finance ses investissements sur 2026/2027 ?



Un ratio de désendettement inférieur à 3 ans

